

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПОЛЬНИКОВСКАЯ СЕЛЬСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПОЧЕПСКОГО РАЙОНА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 ноября 2018 г. № 43  
д.Польники

Об утверждении основных направлений  
налоговой и бюджетной политики  
Польниковского сельского поселения на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях учета налогового потенциала территории Польниковского сельского поселения при составлении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики Польниковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 1).
2. Опубликовать настоящее постановление согласно действующему законодательству.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения



В.С.Черепов

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** **налоговой и бюджетной политики Польшниковского сельского поселения** **на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

### **Основные направления налоговой политики**

Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-3 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Целью налоговой политики Польшниковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе, продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Приоритетной задачей налоговой политики в ближайшие три года будет создание предсказуемой и устойчивой среды, характеризующейся стабильными налоговыми (и неналоговыми) условиями, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставление льгот, носящих адресный характер.

Основными направлениями налоговой политики в Польшниковском сельском поселении определены:

увеличение налогового потенциала Польшниковского сельского поселения за счет налогового стимулирования деловой активности в поселении;

продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня;

реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

оптимизация региональных и местных налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной эффективности;

внедрение концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закрепление соответствующих норм в законодательстве и создание прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов

и оценки их эффективности в случае принятия на федеральном уровне соответствующих нормативных правовых актов;

совершенствование налогообложения имущества физических лиц и организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

осуществление взаимодействия органов государственной власти Почепского района Брянской области, органов местного самоуправления Почепского района Брянской области и федеральных органов государственной власти в Польниковском сельском поселении в целях повышения роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Польниковского сельского поселения;

дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета;

продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками поселения.

С целью обеспечения роста поступления налога на доходы физических лиц на территории Польниковского сельского поселения в 2019 – 2021 годах будет продолжена реализация задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых: создание условий для увеличения общего объема фонда оплаты труда в поселении, легализация самозанятых граждан, незарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и получаемых ими доходов, осуществление контроля за выплатой официальной заработной платы вразмере не ниже среднего уровня, сложившегося по соответствующему виду экономической деятельности.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности, малого и среднего бизнеса является стимулирующей, мультипликативной мерой, позволяющей расширить и укрепить налоговую базу, в том числе за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов. Укреплению доходной базы консолидированного бюджета поселения способствует переход к исчислению имущественных налогов, исходя из кадастровой стоимости.

В целях увеличения налоговой базы будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечни объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость.

Мероприятия по повышению эффективности администрирования платежей, формирующих бюджет поселения, планируется осуществлять за счет усиления взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, использования администраторами доходов бюджета поселения разработанных и утвержденных методик прогнозирования доходов.

Значительное внимание будет уделено повышению эффективности мер, позволяющих увеличить фактическую собираемость платежей, формирующих бюджет поселения, в том числе за счет привлечения дополнительных поступлений за счет погашения задолженности. В этих целях планируется проведение комплексного анализа в разрезе отдельных налогоплательщиков и видов экономической деятельности ситуации с уплатой обязательных платежей в бюджет по налогоплательщикам отдельных отраслей.

### **Основные направления бюджетной политики**

Основные направления бюджетной политики Польниковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета муниципального образования «Польниковское сельское поселение» (далее – местный бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность местного бюджета.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Для формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Польниковского сельского поселения. В целях поддержания сбалансированности местного бюджета и выполнения заключенных с финансовым отделом Почепского района Брянской области соглашений будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга.

Исходя из этого основными целями бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будут являться:

1) обеспечение сбалансированности бюджетной системы Польниковского сельского поселения в рамках принятых Польниковским сельским поселением обязательств в соответствии с заключенными с финансовым отделом Почепского района Брянской области соглашениями;

2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

3) ограничение принятия новых расходных обязательств местного бюджета, минимизация кредиторской задолженности;

6) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

7) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы;

8) повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета, реализация проектов инициативного бюджетирования.

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2019 – 2021 годы приняты расходы, утвержденные решением Польниковского сельского Совета народных депутатов № 130 от 29.12.2017 года «О бюджете муниципального образования «Польниковское сельское поселение» на 2018\* год и плановый период 2019 и 2020 годов» в первоначальной редакции;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств уменьшены по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

3) предусмотрены ассигнования в целях реализации Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» проекта федерального закона «Об установлении минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 года», устанавливающего с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда в сумме 11 280 рублей в месяц;

4) предусмотрены ассигнования с целью индексации отдельных статей расходов в следующих размерах:

Наименование статьи расходов	Коэффициент индексации	Дата начала применения коэффициента индексации
Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений Почепского района, на которых не распространяется действие Указов Президента от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, органов местного самоуправления	1,043 1,038 1,040	1 октября 2019 года 1 октября 2020 года 1 октября 2021 года
Публичные нормативные обязательства и отдельные социальные выплаты	1,043 1,038 1,040	1 октября 2019 года 1 октября 2020 года 1 октября 2021 года
Расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи	1,043 1,038 1,040	1 января 2019 года 1 января 2020 года 1 января 2021 года

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 99% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ поселения. Это позволяет обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития поселения.

Значительное внимание в 2019 – 2021 годах будет уделено формированию реестра расходных обязательств бюджета муниципального образования «Польниковское сельское поселение», анализу нормативной правовой базы принятия и осуществления расходных обязательств бюджета муниципального образования «Польниковское сельское поселение».

При формировании проекта бюджета на 2019 – 2021 годы большое внимание уделено планированию бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, обеспечивающих положительное влияние на социально-экономическое развитие поселения и уровень жизни населения в долгосрочной перспективе, в том числе:

- развитие культуры;
- приведение в нормативное состояние сети муниципальных дорог;
- развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и деятельности органов местного самоуправления необходимо вовлекать граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений.

Одним из важных направлений работы по повышению открытости бюджетных данных является развитие государственной интегрированной

системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Размещение на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации, отражающей все этапы бюджетного процесса, начиная от формирования проекта бюджета до составления отчетов о его исполнении, муниципальном уровне эти требования вступают в силу с 1 января 2019 года.

Одним из основных направлений бюджетной политики Польниковского сельского поселения является создание условий для эффективной реализации полномочий органа местного самоуправления, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования посредством дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений на муниципальном уровне.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПОЛЬНИКОВСКАЯ СЕЛЬСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПОЧЕПСКОГО РАЙОНА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 ноября 2018 г. № 43

д.Польники

Об утверждении основных направлений  
налоговой и бюджетной политики  
Польниковского сельского поселения на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях учета налогового потенциала территории Польниковского сельского поселения при составлении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики Польниковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 1).
2. Опубликовать настоящее постановление согласно действующему законодательству.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения



В.С.Черепов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**налоговой и бюджетной политики Польшниковского сельского поселения**  
**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**Основные направления налоговой политики**

Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Целью налоговой политики Польшниковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе, продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Приоритетной задачей налоговой политики в ближайшие три года будет создание предсказуемой и устойчивой среды, характеризующейся стабильными налоговыми (и неналоговыми) условиями, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставление льгот, носящих адресный характер.

Основными направлениями налоговой политики в Польшниковском сельском поселении определены:

увеличение налогового потенциала Польшниковского сельского поселения за счет налогового стимулирования деловой активности в поселении;

продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня;

реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

оптимизация региональных и местных налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной эффективности;

внедрение концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закрепление соответствующих норм в законодательстве и создание прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов

и оценки их эффективности в случае принятия на федеральном уровне соответствующих нормативных правовых актов;

совершенствование налогообложения имущества физических лиц и организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

осуществление взаимодействия органов государственной власти Почепского района Брянской области, органов местного самоуправления Почепского района Брянской области и федеральных органов государственной власти в Польниковском сельском поселении в целях повышения роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Польниковского сельского поселения;

дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета;

продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками поселения.

С целью обеспечения роста поступления налога на доходы физических лиц на территории Польниковского сельского поселения в 2019 – 2021 годах будет продолжена реализация задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых: создание условий для увеличения общего объема фонда оплаты труда в поселении, легализация самозанятых граждан, незарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и получаемых ими доходов, осуществление контроля за выплатой официальной заработной платы вразмере не ниже среднего уровня, сложившегося по соответствующему виду экономической деятельности.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности, малого и среднего бизнеса является стимулирующей, мультипликативной мерой, позволяющей расширить и укрепить налоговую базу, в том числе за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов. Укреплению доходной базы консолидированного бюджета поселения способствует переход к исчислению имущественных налогов, исходя из кадастровой стоимости.

В целях увеличения налоговой базы будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечни объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость.

Мероприятия по повышению эффективности администрирования платежей, формирующих бюджет поселения, планируется осуществлять за счет усиления взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, использования администраторами доходов бюджета поселения разработанных и утвержденных методик прогнозирования доходов.

Значительное внимание будет уделено повышению эффективности мер, позволяющих увеличить фактическую собираемость платежей, формирующих бюджет поселения, в том числе за счет привлечения дополнительных поступлений за счет погашения задолженности. В этих целях планируется проведение комплексного анализа в разрезе отдельных налогоплательщиков и видов экономической деятельности ситуации с уплатой обязательных платежей в бюджет по налогоплательщикам отдельных отраслей.

### **Основные направления бюджетной политики**

Основные направления бюджетной политики Польниковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета муниципального образования «Польниковское сельское поселение» (далее – местный бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность местного бюджета.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Для формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Польниковского сельского поселения. В целях поддержания сбалансированности местного бюджета и выполнения заключенных с финансовым отделом Почепского района Брянской области соглашений будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга.

Исходя из этого основными целями бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будут являться:

1) обеспечение сбалансированности бюджетной системы Польниковского сельского поселения в рамках принятых Польниковским сельским поселением обязательств в соответствии с заключенными с финансовым отделом Почепского района Брянской области соглашениями;

2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

3) ограничение принятия новых расходных обязательств местного бюджета, минимизация кредиторской задолженности;

6) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

7) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы;

8) повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета, реализация проектов инициативного бюджетирования.

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2019 – 2021 годы приняты расходы, утвержденные решением Польниковского сельского Совета народных депутатов № 130 от 29.12.2017 года «О бюджете муниципального образования «Польниковское сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в первоначальной редакции;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств уменьшены по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

3) предусмотрены ассигнования в целях реализации Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» проекта федерального закона «Об установлении минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 года», устанавливающего с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда в сумме 11 280 рублей в месяц;

4) предусмотрены ассигнования с целью индексации отдельных статей расходов в следующих размерах:

Наименование статьи расходов	Коэффициент индексации	Дата начала применения коэффициента индексации
Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений Почепского района, на которых не распространяется действие Указов Президента от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, органов местного самоуправления	1,043 1,038 1,040	1 октября 2019 года 1 октября 2020 года 1 октября 2021 года
Публичные нормативные обязательства и отдельные социальные выплаты	1,043 1,038 1,040	1 октября 2019 года 1 октября 2020 года 1 октября 2021 года
Расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи	1,043 1,038 1,040	1 января 2019 года 1 января 2020 года 1 января 2021 года

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 99% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ поселения. Это позволяет обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития поселения.

Значительное внимание в 2019 – 2021 годах будет уделено формированию реестра расходных обязательств бюджета муниципального образования «Польниковское сельское поселение», анализу нормативной правовой базы принятия и осуществления расходных обязательств бюджета муниципального образования «Польниковское сельское поселение».

При формировании проекта бюджета на 2019 – 2021 годы большое внимание уделено планированию бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, обеспечивающих положительное влияние на социально-экономическое развитие поселения и уровень жизни населения в долгосрочной перспективе, в том числе:

- развитие культуры;
- приведение в нормативное состояние сети муниципальных дорог;
- развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и деятельности органов местного самоуправления необходимо вовлекать граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений.

Одним из важных направлений работы по повышению открытости бюджетных данных является развитие государственной интегрированной

системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Размещение на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации, отражающей все этапы бюджетного процесса, начиная от формирования проекта бюджета до составления отчетов о его исполнении, муниципальном уровне эти требования вступают в силу с 1 января 2019 года.

Одним из основных направлений бюджетной политики Польниковского сельского поселения является создание условий для эффективной реализации полномочий органа местного самоуправления, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования посредством дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений на муниципальном уровне.